

## **Aantekeningen Cursus Zon op land.**

**Datum:** 28 maart 2024

**Module 6:** Planologie & omgevingsvergunningen.

### **Planning.**

11 april stond in de planning fysiek bij elkaar maar:

De gastspreker kan niet fysiek op 11 april. Wel online.

Deze gastspreker is Alex de Meier is dan vanaf 11u 30 beschikbaar. Neemt misschien nog andere sprekers mee.

**Dus 11 april wordt online.**

### **Andere sessie 27 juni wordt dan fysiek.**

Toegang tot de gemeenschappelijke map geeft problemen maar wordt opgelost op individuele basis.

## **AANTEKENINGEN.**

### **Proces vergunningen (1,2,3 en 4):**

Op zich wat theoretisch van aard. Maar wel in het kader van de nieuwe omgevingswet.

De stappen worden gevolgd in volgorde van afwerking in de tijd.

Doe zelf ook vooraf al een snelle check. Let op gevoelige dingen als natuurgebieden.

Gesprekspartners zijn dan in eerste instantie de ambtenaren. (beleidsmedewerkers)

Ambtenaar legt ook het proces uit. Kan ook aanbestedingstrajekt zijn.

Dit is het meest uitdagende stuk van het hele project want hier staat of valt alles mee.

Bij 9 van de 10 gemeentes een check vooraf: een principeverzoek.

Principeverzoek kan je zelf uitvoeren maar meestal wordt ook een extern bureau ingeschakeld. Zeker voor mooie plaatsjes en sfeerimpressies.

Lobbyen kan ook zin hebben. Maak gebruik van je contacten. Niet alleen wethouder maar ook alle leden van de raad. Zowel met voorstanders als tegenstanders. Zowel B&W als gemeenteraad moeten omgevingsvergunning accorderen.

Principebesluit is bepalend voor de voortgang. Is geen bindende uitspraak.

Leges plm. 1000 euro o.i.d.

Ook bij positief advies is het geen garantie voor een definitieve vergunning.

Denk eraan draagvlak en participatie zijn verschillende dingen. Niet alle belanghebbenden kunnen financieel deelnemen. Let op de actiegroepen die ontstaan!

In tweede principe verzoek doe je verslag van de uitkomst van de dialogen en aanvullende informatie van analyses.

Ook de aanpassingen die je voor ogen hebt gezien de gesprekken met bijvoorbeeld de omwonenden.

Loop je in de eerste ronde omgevingsdialog al tegen veel bezwaren dan moet je je afvragen of je wel door kunt gaan.

Speerpunt omgevingswet is in de voorfase al aantoonbaar draagvlak.

Denk ook aan de RES-zoekgebieden.

Het blijft maatwerk per project.

Belangrijk is hoeveel personen bezwaren hebben. Geef ze voldoende en tijdige informatie en zoek ze op. Leg dat goed vast voor het aantonen van de omgevingsparticipatie.

Is het een actiegroep of een handvol tegenstanders. En hoever ga je. (tot aan de Raad van State? Is langdurig en heeft invloed op de business case.)

Anterieure procedure is vooraf.

Vergunningsaanvraag is complex en uitgebreid.

Denk aan de zichtlijn analyses.

Huur planoloog in voor de ruimtelijke onderbouwing.

Veel externen:

- Planoloog
- Ecologisch bureau
- Architect
- Archeoloog
- Etc.

Moet allemaal betaald worden. Wachten op ontwikkelfonds zoals in Limburg. Dan is het risicoloos qua financiering.

Er is altijd een verband tussen bestemmingsplan en de gevraagde omgevingsvergunning. Soms is dus wijziging van of afwijking van het bestemmingsplan nodig.

Roep altijd hulp in van degenen die er al ervaring mee hebben.

De haalbaarheid van 26 weken is afhankelijk van de gemeenteraad met de verklaring van geen bedenking. Lukt in de praktijk dan niet binnen de 26 weken. En wordt gedomineerd door het politieke klimaat.

Maak ook gebruik van het insprekrecht om de gemeenteraad te informeren.

Bespreek dat dan tijdig om het op de agenda te krijgen.

Volgorde besluitvorming:

1. Aanvraag wordt eerst door de ambtenarij beoordeeld op inhoud en volledigheid.
2. Dan advies aan B&W, die neemt een ontwerpbesluit. Publieke bekendmaking ter inzage.
3. Beoordeling eventuele bezwaren en zienswijzen. Eventueel terug naar de tekentafel.
4. De gemeenteraden besluiten dan en dat gaat vaak mis.  
Is absoluut geen hamerstuk. Er ontstaat altijd inhoudelijke discussie. Dit is democratie en iedereen mag bezwaar maken ook al ben je geen belanghebbende.

### **Principeverzoek (1,2)**

Zo goed mogelijk voorbereiden en volledig indienen.

Dat verhoogt het succes op een goede afloop.

Waarom toch indienen als het geen garantie voor succes. Je voert dit uit om ammunitie te krijgen voor de haalbaarheid.

Specifiek aandacht voor de omgevingsdialoog.

Dat is een must voor de aanvraag van de vergunning.

Een projectleider kan heel goed een principeverzoek zelf opmaken.

Denk voor de meerwaarde out of the box. Opportunisme is hierbij key en doet altijd iets met he gevoel bij de gemeente.

Bij financiële participatie denk aan begroting en aan de vormen van financiële participatie. De aanpak daarvan al in het principeverzoek omschrijven.

Het hoeft geen boekwerk te worden maar moet wel alle elementen uit de checklist bevatten.

**Voorbeelden kan. Rico vraagt wat na bij zijn opdrachtgevers of hij mag delen. Ook op Google wel wat te vinden. Manuel en Peter gaan ook hiervoor op zoek.**

Laat die schetsplannen op groot formaat uitprinten zodat je op info avonden kan gebruiken. Of flyers, placemats ervan maken

Denk ook aan de diverse doorsnedes. Dat geeft concreet een eerste impressie.

### **Anterieure overeenkomst.**

Wordt afgesloten voordat de vergunning verleend wordt. Verschilt per gemeente qua tijdigheid.

Publiekrecht kan overheid vanuit gezag. Eenzijdig maatregelen opleggen.

Bij privaatrecht kan dat niet en kun je dus onderhandelen. De overheid is gelijkwaardig.

Denk ook aan de looptijd en de borging van het project na afloop van de vergunning. (Wat gebeurt er met aanplant, apparatuur en infrastructuur).

Aanplant is gegroeid en mag misschien niet verwijderd worden.

De deelname van de coöperatie is het meest belangrijke element in de samenwerking met een commerciële ontwikkelaar.

### **Planschade overeenkomst.**

Soms in de anterieure overeenkomst of in een aparte overeenkomst.

Is een gemeentelijke procedure en is geen zienswijze omdat dit een financieel aspect is en geen inhoudelijk aspect.

Is planschade van toepassing als na het verlenen van de vergunning er een planschade komt. Dat lijkt eigen schuld omdat de nieuwe ontwikkeling had kunnen weten wat er gaat gebeuren.

Schakel een planschade jurist in als je verwacht dat er planschade komt en dan kan je dat ook in business case opnemen als cost. Neem daar een budget of onvoorzien voor op.

Nadeelcompensatie betekent iets andere regels over aanleiding en berekeningswijze.

Denk ook aan onderhandse regeling om bijvoorbeeld een bezwaarmaker zonnepanelen te leveren.

### **Omgevingsvergunning.**

Twee stromen binnenplannen (binnen bestemmingsplan) of buitenplannen (buiten de bestemming).

Verschil in aanpak tussen bijvoorbeeld zonneweide op industrieterrein (veel te dure grond) of een zonnecarport boven een parkeerterrein.

Denk ook aan de verschillen tussen de SCE en SDE-subsidies. Bepaalt allemaal de kostprijs van je business case.

Als de termijnen niet gehaald worden dan is het lastig om de gemeente te dwingen. Je blijft elkaar nodig hebben voor een positief besluit. Dreig dus niet!! En wacht maar af is goedkoper dan gerechtelijke procedures.

Hoe kom ik erachter dat je binnen of buitenplannen werkt.

Ga naar de website en klik het perceel aan dan word je doorgeleid en check de activiteit "Bouwen"

<https://www.ruimtelijkeplannen.nl/home>  
verwijst nu naar:  
<https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/>

Binnenplannen is B&W bevoegd gezag.  
Buitenplannen is altijd de gemeenteraad het bevoegde gezag.  
Bestemmingsplan heet nu omgevingsplan sinds de nieuwe wet.

De begroting is bepalend voor de bepaling van de leges en moet dus ingeleverd worden.

Akoestisch is vaak de bepaling van de geluidsdruk die de transformator veroorzaakt.  
Normaal valt dat binnen de geluidsnorm vermeld op het specsblad van de transformator.  
Veiligheidsregio geeft richtlijnen voor de plaatsing van een transformator.  
Neeltje (Niet-geverifieerd) 13:34

Wel interessant qua geluid zonnepark is deze uitzondering  
<https://www.gelderlander.nl/video/productie/dit-nieuwe-zonnepark-in-lievelde-maakt-een-mysterieus-geluid-363036>

MER is **Milieu Effect Rapportage**. Onderzoek en onderbouwing naar alle milieueffecten.  
Zonnepark is niet MER plichtig. Scheelt tijd en geld.

Leges tarieven worden gehanteerd per gemeente.

Denk goed aan de bouwactiviteiten wat dat is maar wees creatief. Oprichten onderstel is een bouwactiviteit maar het plaatsen en aansluiten van de zonnepanelen niet. Scheelt leges.

Bij wijziging bestemmingsplan moet eerst bestemmingsplan worden gewijzigd en dan de binnenplanse vergunning.  
Voor de rest verschilt het niet zoveel.  
Grote verschil zit hem in de flexibiliteit van de vergunning.

### **Bezwaren tegen Zon op Land.**

Feitelijke reacties: (emoties is daarmee niet altijd mee te regelen)  
Zoek ook de bronnen met de feiten hierover en maak een lijst van bezwaren met de oplossing.

Zee van spiegels:

1. Inpassing in zee van groen (bepanting)
2. Panelen reflecteren niet want moeten energie opnemen. Daarmee diffuus licht.
3. Hoek aanpassen waarop de panelen worden geplaatst.
4. Oriëntatie van de panelen.

Bodem droogt uit:

1. Wind levert op dat water alle kanten opgaat.
2. Panelen staan schuin
3. Er valt water tussen de rijen door.

Zonnepanelen maken "geluid":

1. Panelen maken zelf geen geluid
2. Het is de apparatuur rondom. (trafostation) En dat is in te perken. (WEL OP DE GOEDE PLEK METEN)

Panelen geven straling af:

1. Zonnepaneel levert geen straling maar absorbeert deze.
2. Fenomeen elektromagnetische straling bestaat niet op gelijkstroom.
3. Alleen de omvorming is beschermd voor straling

Zonneparken beperken voedselvoorziening (landbouwgrond)

1. Productie gaat een groot deel naar buitenland.
2. Het is maar 6% van de landbouwgrond
3. De landbouwgrond komt weer terug
4. Denk aan AGRI BV we stoppen dus niet maar gaan door.

Zonnepanelen komen uit China (slavenarbeid):

1. Komen van Teer 1 bedrijven die doen aan certificaten dat er geen slavenarbeid plaatsvindt
2. Heeft u een mobiele telefoon? Die komen daar ook allemaal vandaan.

Waarom geen kerncentrales:

1. Duurt te lang.

**We richten we een werkgroep op. Wie doet mee. (Neeltje, Ewoud, Victor)  
Een volgende keer bespreken.**

### **Bezwaarprocedures.**

De zienswijzen worden ingediend bij de gemeente. Niet alleen als belanghebbenden. Kijk naar RvState.

In de omgevingswet is geregeld dat het alleen de belanghebbenden zijn.  
In de Milieu wet mag dat wel. Dus milieu gerelateerde zienswijzen vallen daar dus onder.

Zienswijze moet wel inhoud hebben en voldoende onderbouwd.

Soms ook zienswijze en uitspraak uitlokken.

Vraag zo snel mogelijk versnelling aan want dat voorkomt onnodige vertraging.

Aangezien de gemeente een vergunning heeft gegeven kan je beginnen. Als je zeker bent kun je het risico nemen om te bouwen.

Allen verleent een bank alleen geld obv een onherroepelijke vergunning.

Bespreking Drimmelen arrest. Is documentaire overgemaakt. Link wordt gedeeld en op Youtube gezocht.

Gemeentes passen dit toe maar de energie coöperatie is niet bevoordeeld maar de gemeente is op volstrekt onduidelijke gronden willekeurig gaan oordelen. Is leerzame casus.

### **Stakeholders.**

Alle mogelijke betrokkenen bij dit project.

De oefening is om stakeholders in het plaatje plaatsen.

Wordt in 1 van de volgende sessie verder opgepakt.

**Wie pakt dat op? Karen, Joris en Roswita.**

### **Andere vergunningen.**

Van belang voor de aanvullende beperkingen voor het bouwen van een park.

Bijvoorbeeld het plaatsen van de rijen panelen zodat de kabels ertussen kunnen worden gelegd voor onderhoud.

### **Laatste vragen.**

#### **Beleidskader waar kan je die vinden?**

Altijd wel op de website van de gemeente. Is altijd een publiek document. Neem contact op met de beleidsmedewerker.